



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

Dictamen **029/2022**
Expedient **017/2022**

Presidenta

Hble. Sra.

Margarita Soler Sánchez

Conselleres i Consellers

Il·lms. Sres. i Il·lms. Srs.

Enrique Fliquete Lliso

Faustino de Urquía Gómez

Asunción Ventura Franch

M.^a del Carmen Pérez Cascales

Joan Carles Carbonell Mateu

Secretari General

Il·lm. Sr.

Joan Tamarit i Palacios

Hble. Sr.:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 26 de gener de 2022, sota la Presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V. H., d'11 de gener de 2022 (Registre d'entrada de 13 de gener), el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, relatiu al Projecte d'ordre per la qual es regulen els processos electorals de les federacions esportives de la Comunitat Valenciana en 2022.

I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient administratiu es desprén que:

Primer. Sol·licitud de dictamen.

Amb data 13 de gener de 2022, remés pel conseller d'Educació, Cultura i Esport, va tindre entrada en aquest Consell Jurídic Consultiu el Projecte d'ordre per la qual es regulen els processos electorals de les federacions esportives de la Comunitat Valenciana en 2022, en què se sol·licitava el preceptiu dictamen, de conformitat amb el que disposa l'article 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

Segon. Documentació remesa.

L'expedient està integrat, entre altres, pels documents següents:

1. Document de consulta pública prèvia.
2. Informe sobre la consulta pública prèvia emés pel director general d'Esport.
3. Proposta de resolució d'inici del procediment d'elaboració del projecte normatiu, subscripta pel director general d'Esport el dia 23 d'abril de 2021.
4. Informe sobre la necessitat i oportunitat d'aprovar el Projecte d'ordre i Memòria econòmica subscrites pel director general d'Esport els dies 23 d'abril i 29 de juny de 2021, respectivament.
5. Resolució d'inici del procediment d'elaboració del projecte normatiu, del conseller consultant, de data 3 de maig de 2021.
6. Informe per a la declaració d'urgència en la tramitació de l'expedient, emés pel director general d'Esport, de 29 de juny de 2021.
7. Informe sobre l'impacte en la família, Informe sobre l'impacte en la infància i l'adolescència i Informe sobre l'impacte per raó de gènere emesos pel director general d'Esport, els dies 29 de juny i 2 d'agost de 2021.
8. Informe sobre la no afectació de la norma a les funcions de la comissió delegada del Consell d'Inclusió i Drets Socials, de 29 de juny de 2021.
9. Informe sobre l'afecció del projecte normatiu a programes

informàtics, de data 29 de juny de 2021.

10. Publicació en el DOGV núm. 9121 de 6 de juliol de 2021, del tràmit d'informació pública.

11. Informe favorable de la directora general de Pressupostos de 23 de novembre de 2021 i fitxa sobre l'impacte pressupostari.

12. Informe favorable de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions de 8 de juliol de 2021.

13. Escrits d'al·legacions presentats per la delegada de Protecció de Dades de la Generalitat, pel delegat de Presidència de la Generalitat, pel sotssecretari de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, per la Federació de Futbol de la Comunitat Valenciana, per la Federació de Motociclisme de la Comunitat Valenciana, per CONFEDCOM, per la Federació de Patinatge de la Comunitat Valenciana, per la Federació d'Esgrima de la Comunitat Valenciana, per la Federació d'Handbol de la Comunitat Valenciana, per la Federació de Boxa de la Comunitat Valenciana, la Federació de Pesca de la Comunitat Valenciana, per la Federació de Tennis de la Comunitat Valenciana i per la Federació de Gimnàstica de la Comunitat Valenciana.

14. Informe del Tribunal de l'Esport, de 29 de setembre de 2021.

15. Informe sobre les al·legacions i Informe sobre l'informe emés pel Tribunal de l'Esport, subscrits pel director general d'Esport el dia 15 de novembre de 2021.

16. Esborrany del Projecte d'ordre.

17. Informe emés per l'Advocacia de la Generalitat, de data 16 de desembre de 2021, i Informe sobre les observacions per ella formulades del director general de l'Esport, de 29 de desembre de 2021.

18. Text definitiu del Projecte d'ordre en castellà i valencià.

19.- En data 25 de gener de 2021 per la Conselleria consultant es va remetre un escrit en el qual s'exposa que en el text remés s'ha observat "*algun error que considerem hauria d'esmenar-se en el text final*", per la qual cosa es formulen diverses "*propostes de modificació per a la seua inclusió en el dictamen, si es considera procedent*".

I en aquest estat el procediment, es remet l'expedient a aquest Consell per al seu dictamen.

II CONSIDERACIONS

Primera. Naturalesa del dictamen.

L'article 10.4 de la citada Llei 10/1994 estableix que el Consell Jurídic Consultiu haurà de ser consultat preceptivament en els supòsits de «*projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions*».

El Projecte d'ordre sotmés a consulta té per objecte, segons el seu article 1 «*regular els processos electorals que les federacions esportives han de celebrar en 2022, per a l'elecció de les persones que integren l'assemblea general, la presidència i la junta directiva de cada federació*».

El conseller consultant ha instat la consulta amb caràcter urgent a l'empara del que disposa l'article 10.4 de la ja citada Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

La urgència es justifica pel director general d'Esport de la següent manera:

«Cal que l'ordre es publique al DOGV abans de l'1 de desembre de 2021. Aquesta és una necessitat d'interés públic el fet de poder encetar les actuacions preliminars de preparació dels processos electorals federatius, aquesta necessitat es considera inajornable. A més, la situació provocada per la COVID-19 ha impedit el normal funcionament dels serveis públics per l'augment de la càrrega de treball i les especials circumstàncies en les quals aquest s'ha desenvolupat. Finalment s'assenyala la complexitat i la dificultat que suposa preparar amb la suficient antelació aquests tipus d'accions».

Segona. Procediment d'elaboració del Projecte d'ordre.

El procediment d'elaboració de les disposicions de caràcter general es troba establert en l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de Govern Valencià.

En la tramitació duta a terme per la Conselleria consultant s'han seguit les principals regles de procediment per a l'elaboració dels reglaments autonòmics contingudes en l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i en el títol III del Decret 24/2009, de 13 de febrer, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

Així, per Resolució del conseller d'Educació, Cultura i Esport, de 3 de maig de 2021, es va iniciar el procediment d'elaboració del Projecte d'ordre.

Consten en l'expedient l'informe sobre la necessitat i oportunitat d'aprovar el Projecte d'ordre i la memòria econòmica, subscrits pel director general d'Esport.

Figura així mateix un informe relatiu a l'impacte de gènere del Projecte de decret, complint així el que disposa l'article 19 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva d'homes i dones, i l'article 4.bis de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i homes. Així com l'informe sobre l'impacte de la citada norma en la infància i en l'adolescència (article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de Protecció Jurídica del Menor, introduïda per mitjà de la Llei 26/2015, de 28 de juliol), i sobre la família (disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses). En tots ells s'indica que l'impacte en els col·lectius, objecte de l'informe, és nul.

I concretament en el de gènere es diu que: *«Es considera que hi haurà un impacte positiu atès que l'aplicació d'aquesta norma facilitarà la inclusió de les dones davant la categoria masculina i suposarà una motivació per a l'accés d'aquestes als òrgans de representació i govern de les federacions esportives.*

A més s'informa que s'ha utilitzat un llenguatge igualitari i no exclouent que permet fer visible les dones».

Com ja es va advertir en el recent Dictamen núm. 714/2021, en relació amb l'informe sobre l'impacte de gènere, i com ja hem dit en dictàmens anteriors sobre projectes normatius, aquests haurien d'haver sigut emesos pels òrgans de l'Administració especialitzats i competents en la matèria (Dictàmens 569/2016, 773/2016 i 567/2021, entre altres).

D'altra banda, ha de destacar-se que l'informe d'impacte sí que conté una anàlisi de la situació, la previsió dels efectes sobre la igualtat i una valoració de l'impacte.

S'han incorporat també a l'expedient Informe sobre la consulta prèvia del Projecte d'ordre, Informe sobre l'afecció del projecte normatiu a programes informàtics, Informe sobre la no afectació de la norma a les funcions de la comissió delegada del Consell d'Inclusió i Drets Socials, i Informe del Tribunal de l'Esport.

Concedit tràmit d'audiència mitjançant publicació del corresponent anunci d'informació pública en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* núm. núm. 9121 de 6 de Juliol de 2021, van formular al·legacions la delegada de Protecció de Dades de la Generalitat, el delegat de Presidència de la

Generalitat, el sotssecretari de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, la Federació de Futbol de la Comunitat Valenciana, la Federació de Motociclisme de la Comunitat Valenciana, per CONFEDecom, la Federació de Patinatge de la Comunitat Valenciana, la Federació d'Esgrima de la Comunitat Valenciana, la Federació d'Handbol de la Comunitat Valenciana, la Federació de Boxa de la Comunitat Valenciana, Federació de Pesca de la Comunitat Valenciana, la Federació de Tennis de la Comunitat Valenciana i la Federació de Gimnàstica de la Comunitat Valenciana.

L'Advocacia de la Generalitat va informar el text normatiu conforme disposa l'article 5 de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, d'assistència jurídica a la Generalitat, i les observacions formulades van ser informades pel director general d'Esport.

Figura finalment en l'expedient Memòria econòmica positiva emesa pel sotssecretari de la Conselleria consultant, així com el text definitiu del Projecte d'ordre.

I com ja s'ha exposat en els antecedents, en data 25 de gener de 2021 es remeté un escrit en el qual s'exposa que en el text enviat s'ha observat *“algun error que considerem hauria d'esmenar-se en el text final”*, formulant-se diverses *“propostes de modificació per a la seua inclusió en el dictamen, si es considera procedent”*, la conformitat a la legalitat de les quals s'analitzarà en realitzar l'estudi dels corresponents articles a què aquestes modificacions es refereixen.

En definitiva, en el procediment d'elaboració del Projecte d'ordre objecte del present Dictamen s'han verificat les regles que resulten d'aplicació en l'elaboració de les disposicions administratives generals contingudes en l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i en el títol III del Decret 24/2009, de 13 de febrer, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

Tercera. Finalitat de la norma.

En l'informe sobre la necessitat i oportunitat d'aprovar el Projecte d'ordre es justifica la fi del projecte normatiu d'aquesta manera:

«La Llei 2/2011, de 22 de març, de la Generalitat, de l'Esport i l'Activitat Física de la Comunitat Valenciana, títol V, estableix en el seu capítol III el concepte, regulació, funcions, etc., de les federacions esportives de la Comunitat Valenciana.

L'article 64.2 apartat f) de l'esmentada Llei 2/2011 disposa que les federacions esportives regularan la seua estructura interna i funcionament en els seus Estatuts, d'acord amb els principis democràtics i representatius. El contingut mínim dels estatuts haurà de regular, en tot cas, els següents

aspectes: “f) Procediment d'elecció dels òrgans de govern i representació”.

Actualment, està vigent l'ordre 20/2018, de 16 de maig, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport (DOGV núm. 8298 de 18.5.2018), que ha regulat els últims processos electorals de 2018.

Si bé la norma vigent ha demostrat la seua idoneïtat i uns efectes molt positius, entre altres augmentar la transparència i l'ajustament a la legalitat dels processos de l'any 2018, s'ha posat de manifest la necessitat d'aclarir i detallar algunes altres qüestions, tenint en compte la casuística sorgida de 2018, l'experiència del personal funcionari participant, les resolucions dictades pel Tribunal de l'Esport davant les actes de les juntes electorals federatives i els suggeriments aportats per les entitats interessades.

Fruit d'això, volem introduir criteris aclaridors, concretar aspectes i millorar fins i tot més el correcte desenvolupament dels processos electorals, a més de facilitar a les federacions el treball que afronten.

Pretenem, per tant, mantindre part de l'estructura i sistemàtica de la norma actualment vigent, i moltes de les disposicions que conté, però, com diem, modificar-la en el sentit exposat.

Per tant, en l'ordre que s'elaborarà s'incorporarien diferents novetats per a incrementar la transparència i agilitar els processos electorals, sense cap disminució de les garanties ja existents per al seu correcte desenvolupament i per contribuir a la millora de la governança de les federacions esportives».

Quarta. Estructura i contingut del projecte.

El text del projecte consta d'una part expositiva, una dispositiva composta per trenta-quatre articles integrats en cinc capítols, cinc disposicions addicionals, una derogatòria única i tres finals el contingut dels quals és el següent:

Preàmbul

CAPÍTOL I. Disposicions generals

Article 1. Objecte i àmbit.

Article 2. Eleccions federatives.

Article 3. Convocatòria del procés electoral.

Article 4. Reglament electoral.

Article 5. Publicitat.

Article 6. Terminis.

CAPÍTOL II. Organització electoral federativa

Article 7. Òrgans federatius.

Article 8. La comissió gestora.

Article 9. La junta electoral federativa.

Article 10. Documentació electoral.

Article 11. El Tribunal de l'Esport de la Comunitat Valenciana.

CAPÍTOL III. Eleccions a l'assemblea general

Article 12. Cens electoral.

Article 13. Nombre d'assembleistes i distribució per estaments.

Article 14. Circumscripcions electorals.

Article 15. Electors i elegibles.

Article 16. Interventors o interventores.

Article 17. Calendari electoral a l'assemblea general.

Article 18. Formalització de candidatures.

Article 19. Votació a l'assemblea general.

Article 20. Empat en les votacions.

Article 21. Meses electorals.

Article 22. Vot anticipat.

Article 23. Dia de la votació. Funcionament de les meses electorals.

Article 24. Escrutini de la votació.

Article 25. Proclamació de candidatures electes.

Article 26. Cobertura de vacants en l'assemblea general.

CAPÍTOL IV. Eleccions a la presidència i junta directiva.

Article 27. Calendari electoral de les eleccions a la presidència i junta directiva.

Article 28. Cens electoral per a l'elecció de president o presidenta i junta directiva.

Article 29. Candidatures a la presidència i junta directiva.

Article 30. Votació a la presidència i junta directiva.

Article 31. Proclamació de la candidatura electa.

Article 32. Falta de candidatures a la presidència i junta directiva.

Article 33. Vacant d'una persona integrant de la junta directiva

CAPÍTOL V. Intervenció de la Direcció General d'Esport.

Article 34. Intervenció de la Direcció General d'Esport.

Disposició addicional primera. Protecció de dades de caràcter personal.

Disposició addicional segona. Plataforma electrònica electoral
ELECDEP.

Disposició addicional tercera. Comptes de correu electrònic.

Disposició addicional quarta. Formularis electorals.

Disposició addicional cinquena. Constitució de noves federacions.

Disposició derogatòria única. Derogació normativa.

Disposició final primera. Entrada en vigor.

Disposició final segona. Normativa supletòria.

Disposició final tercera. Desenvolupament i execució de l'Ordre.

Cinquena. Observacions de caràcter general al text del Projecte d'ordre.

Observació al llenguatge utilitzat.

Com ja es va observar en el Dictamen núm. 273/2018, sobre el Projecte d'ordre per la qual es regulen els processos electorals en les federacions esportives de la Comunitat Valenciana, que va culminar l'aprovació de l'Ordre 20/2018, de 16 de maig, -la derogació de la qual es produirà amb l'entrada en vigor del present projecte normatiu- cada vegada que en l'Ordre projectada es faça al·lusió a la igualtat o a l'equilibri de «*gènere*», com ocorre en el Preàmbul (paràgraf quart), l'article 13.7 o l'article 26.4, caldrà substituir aqueix terme pel de «*sexe*».

Observacions a la part dispositiva

A l'article 2. Eleccions federatives.

Cap objecció cal oposar al text que resulta de la modificació a què es refereix l'escrit de 25 de gener de 2021.

A l'article 3. Convocatòria del procés electoral.

Cap objecció cal oposar al text que resulta de la modificació a què es refereix l'escrit de 25 de gener de 2021.

A l'article 5. Publicitat.

Cap objecció cal oposar al text que resulta de la modificació a què es refereix l'escrit de 25 de gener de 2021.

A l'article 9. La Junta Electoral Federativa.

L'apartat 4 regula el sorteig que ha de realitzar-se després del llistat de persones candidates i estableix diversos supòsits per a triar les persones seguint l'ordre de la llista d'extracció del sorteig.

En els dos primers supòsits s'estableixen regles per a respectar la diferència de sexes, però no ocorre així en el cas previst en el paràgraf cinqué d'aquest apartat. Aquest diu: «*Si no existiren candidats amb titulació de grau en dret o equivalent, es triaran els tres primers noms seguint l'ordre d'extracció*». Ací, a continuació, hauria d'introduir-se una previsió per a garantir la diferència de sexe entre els candidats.

A més, en l'apartat 25 s'indica que «seran aplicables les causes d'abstenció i recusació de la normativa reguladora del procediment administratiu comú».

Atés que les causes d'abstenció i recusació estan previstes, respectivament, en els articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de règim jurídic del sector públic, així hauria d'indicar-se, perquè la referència a la «normativa reguladora del procediment administratiu comú» sembla referir-se a la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

A l'article 11. El Tribunal de l'Esport de la Comunitat Valenciana.

Indica aquest article que «*El Tribunal de l'Esport de la Comunitat Valenciana, d'acord amb l'article 167 de la Llei de l'esport i l'activitat física de la Comunitat Valenciana, té competències per a conèixer i resoldre els recursos que s'interposen contra les decisions de les juntes electorals federatives, i les seues decisions esgoten la via administrativa. Contra les resolucions del Tribunal de l'Esport de la Comunitat Valenciana en matèria electoral no caldrà interposar recurs de reposició*».

I l'article 167.2 de la Llei de l'esport estableix que

«*2. Les resolucions del Tribunal de l'Esport de la Comunitat Valenciana esgoten la via administrativa i contra elles només pot interposar-se recurs contenciós administratiu, i, si és el cas, recurs potestatiu de reposició, contra les resolucions del Tribunal de l'Esport de la Comunitat Valenciana*».

En conseqüència, en preveure la Llei de l'esport citada la possibilitat d'interposar recurs potestatiu de reposició contra les resolucions del Tribunal de l'Esport, la norma projectada, atés el seu rang normatiu jeràrquic, no pot privar de la interposició d'aquest recurs a les resolucions del Tribunal de l'Esport en matèria electoral.

Aquesta observació és **essencial** a l'efecte del que preveu l'article 77.3 del Reglament d'aquest Consell Jurídic Consultiu.

A l'article 12. Cens electoral.

En relació amb l'apartat 1, hem de posar de manifest que els requisits per a ser elector no sols es determinen en l'apartat 3 d'aquest article, sinó també en l'article 15, per la qual cosa caldrà cohonestar tots dos preceptes.

D'altra banda, en relació amb l'apartat 2 i atés que la norma projectada entrarà en vigor amb posterioritat al 31 de desembre de 2021, recomanem modificar-ne la redacció, de manera que es faça constar que el cens serà

elaborat per les federacions esportives “amb les dades existents a 31 de desembre de 2021”.

A l'article 15. Persones electores i elegibles.

El que s'estableix en l'apartat 2.3 contravé el que s'estableix en l'article 54.1.2 del Decret 2/2018, que no exigeix a les persones físiques representants de les entitats esportives que reunesquen el requisit assenyalat amb la lletra c) (posseir llicència federativa en vigor i figurar en el cens electoral per l'estament pel qual presente candidatura).

L'Ordre no pot contravindre una norma de rang superior com és el Decret, per la qual cosa ha de suprimir-se l'exigència d'aquest requisit, que el Decret no exigeix.

Aquesta observació és **essencial** a l'efecte de l'article 77.3 del nostre Reglament.

A l'article 17. Calendari electoral a l'assemblea general.

En el paràgraf que regula «des del dia 2 fins al dia 10» s'indica que «en cas que no recaiga resolució en termini es podrà acudir directament al Tribunal de l'Esport».

S'aconsella canviar l'expressió mencionada per la següent: «Contra la desestimació presumpta podrà interposar-se directament recurs davant el Tribunal de l'Esport».

Quant a les modificacions del text que es proposen en l'escrit remès el 25 de gener de 2022, es consideren correctes però amb les següents precisions:

En el **dia 27** haurà d'indicar-se que la proclamació de candidatures és “provisional”, ja que aqueix dia queden dos dies durant els quals poden interposar-se reclamacions contra l'acte de proclamació de candidatures.

El **dia 35** es realitza la proclamació “definitiva” de candidatures, la publicació de les candidatures definitives i l'inici del termini per a votació anticipada.

I el **dia 44** és el dia en què finalitza el termini per a designar interventors.

Observacions de caràcter gramatical

En l'índex, ha d'introduir-se la preposició «de» en l'article 34, a continuació de Direcció General.

En l'article 7.3 ha d'eliminar-se el punt abans de la coma després del terme «candidatura».

En conseqüència i sense perjudici de les dues observacions essencials efectuades, s'estima que el Projecte d'ordre remés és conforme amb l'ordenament jurídic.

III CONCLUSIÓ

Pel que queda exposat, el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, és del parer:

Que el Projecte d'ordre de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport per la qual es regulen els processos electorals de les federacions esportives de la Comunitat Valenciana en 2022, és conforme amb l'ordenament jurídic sempre que s'atenguen les observacions **essencials** formulades.

V. H., no obstant això, resoldrà el que considere més encertat.

València, 26 de gener de 2022

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA

HBLE. SR. CONSELLER D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT