

**ADVOCACIA GENERAL DE LA  
GENERALITAT EN LA CONSELLERIA  
D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT**

Av. Campanar 32  
46015- VALÈNCIA  
Tel. 961970154

CECE/106/2022  
C/I/2496/2022

**Assumpte: Sol·licitud d'informe relatiu a: Projecte d'ordre de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, per la qual s'aproven les bases reguladores i la convocatòria per a l'any 2022 de les subvencions destinades als clubs esportius i seccions esportives d'entitats sense ànim de lucre de la Comunitat Valenciana amb participació en competicions oficials internacionals i competicions de màxima categoria estatal d'esport no professional. 02-01-2022-AU**

Vist l'assumpte esmentat a l'encapçalament del present escrit, aquesta Advocacia General de la Generalitat emet el següent,

**INFORME**

**Part prèvia (o preàmbul) de l'Ordre.-**

Els paràgrafs 6 i 7 d'aquesta part prèvia de l'Ordre indiquen el següent:

«... En aquest sentit s'emmarquen les ajudes destinades als clubs esportius d'elit i seccions esportives d'entitats sense ànim de lucre de la Comunitat Valenciana, **les bases reguladores de les quals s'establien fins ara en l'Ordre 39/2017, de 18 d'octubre, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport,** modificada per l'Ordre 28/2018, de 21 de juny.

**Per tal de facilitar el coneixement de la normativa reguladora d'aquestes ajudes en una única norma, s'aproven unes bases reguladores que substitueixen les anteriors.»**

Del contingut d'aquests paràgrafs es dedueix que, ara mateix, aquestes subvencions estan regulades mitjançant una Ordre (l'Ordre 39/2017) que roman vigent.



CECE/106/2022  
C/I/2496/2022

Però aquesta Ordre de l'any 2017, d'acord amb l'anterior normativa reguladora de les subvencions de la Generalitat, tenia rang de **reglament**.

Per contra, després d'una modificació d'aquesta mateixa normativa, la Llei va dir expressament que les Bases reguladores de les subvencions no tenien rang de disposició de caràcter general, la qual cosa comporta que el present avantprojecte d'Ordre manca de rang (és un acte administratiu) per a derogar l'Ordre 39/2017, que és un reglament.

Tot això comporta que, abans d'aprovar aquestes noves Bases reguladores de la subvenció, **caldrà derogar expressament l'Ordre 39/2017 mitjançant una altra Ordre de naturalesa reglamentària**, l'única finalitat de la qual serà la de derogar l'esmentada Ordre de l'any 2017.

I així mateix, aprofitant aquest esment relacionat amb la nova naturalesa dels instruments jurídics d'aprovació de les Bases reguladores de subvencions, cal indicar que el contingut dels paràgrafs 10 i 11 són innecessaris, ja que la qualificació jurídica d'acte administratiu del present projecte, comporta la inaplicació de l'article 129 de la Llei 39/2015 del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

#### **Contingut de les Bases Reguladores de la subvenció.-**

**Base Segona. Entitats beneficiàries i requisits.-** L'apartat b).1 d'aquesta Base sembla que conté una possible contradicció que caldria aclarir:

El seu contingut literal és el següent:

« b.1) Competició de nivell internacional per clubs o lligues estatals de màxima divisió d'esport no professional: participar amb equips de categoria absoluta o sénior durant la temporada esportiva que corresponga a l'any de la convocatòria, en competicions de màxima divisió, organitzades o reconegudes per la federació espanyola o internacional corresponent. **S'exclou el futbol masculí, les màximes divisions**



CECE/106/2022  
C/I/2496/2022

**estatals del qual són professionals, així com la lliga professional de bàsquet masculí (ACB).** Per la qual cosa, **les competicions incloses són** les següents:

1º. En el cas d'esports col·lectius, i considerant com a tals **bàsquet**, handbol, beisbol i sofbol, futbol femení, futbol sala, futbol americà, hoquei, rugbi, voleibol, waterpolo i caiacpolo:...»

Si la intenció d'aquestes Bases és no incloure l'esport professional, quan el subapartat 1º inclou entre els esports susceptibles de ser subvencionats, al bàsquet, s'hauria de determinar, com es fa amb el futbol, que el bàsquet **masculí** no està inclòs entre els esports (competicions) subvencionables.

**Base Setena. Barem aplicable.-** Aquesta Base regula el barem aplicable a les subvencions objecte d'anàlisi. El projecte dona dades relacionades amb els criteris d'adjudicació de les subvencions, però aquestes dades estan incompletes.

A tall d'exemple, la Base 1.1 indica el següent:

« 1.1. La valoració de les sol·licituds de clubs d'esports col·lectius s'efectuarà atesos els criteris següents:

a) Resultats de la temporada anterior a la convocatòria:

1r. Per classificació obtinguda en la lliga regular de més de vint jornades **fins a un màxim de 900 punts:**

**-Fins a un màxim de 900 punts** quan siga la lliga de màxima divisió estatal.

**-Fins a un màxim de 450 punts** quan siga la lliga immediatament inferior.

2n. Per classificació obtinguda en la lliga regular entre dotze i vint jornades fins a un màxim de 400 punts:

**-Fins a un màxim de 400 punts** quan siga la lliga de màxima divisió estatal.

**-Fins a un màxim de 200 punts** quan siga la lliga immediatament inferior....»



CECE/106/2022  
C/I/2496/2022

Com es pot apreciar, aquesta Base fixa un màxim de punts assignables, però no regula com es distribueixen aquests punts, i quina graduació tindrà cadascun dels sol·licitants, en funció de les seves característiques o resultats.

És a dir, el subapartat 2<sup>n</sup> indica que per la classificació obtinguda en una lliga entre dotze i vint jornades, es donaran fins a 400 punts. Podem **suposar** (no es diu de forma expressa) que el participant que haja quedat en primera posició d'alguna d'aquestes lligues obtindrà els 400 punts, però els que hagen quedat en altres posicions inferiors, quina puntuació obtenen? No se sap. No consta quina fórmula o procediment s'aplicarà per a obtenir la qualificació dels que no queden en la primera posició de les seves lligues.

Aquesta mancança d'informació s'aprecia al llarg de tota aquesta Base. Es considera que aquesta forma de procedir inclou un alt grau d'incertesa, que ha de corregir-se necessàriament.

Si al final aquesta Base s'aprova sense fer aquesta correcció, **el seu contingut s'informa desfavorablement en considerar-ho contrari a dret.**

I en aquesta mateixa línia, l'últim subapartat de l'apartat 1.1 indica el següent:

« c) S'aplicarà un factor corrector a la puntuació final obtinguda, en funció de la liquidació de les despeses efectivament realitzades l'any anterior a la convocatòria. Este factor corrector serà **d'un mínim d'1 i un màxim de 2**, en funció de la menor o major liquidació.»

Aquest factor corrector tampoc se sap com s'aplica. Sabem que analitzarà la «menor o major liquidació» però no sabem quin límit o partir de quin grau de liquidació s'aplicarà, o no, aquest factor; ni tampoc sabem s'aplica aquesta variació entre « **un mínim d'1 i un màxim de 2**

Pels motius exposats amb anterioritat, aquest subapartat **s'informa desfavorablement, en considerar-ho contrari a dret.**



CECE/106/2022  
C/I/2496/2022

**Aquest mateix comentari es fa extensible als altres factors correctors relatius a les altres modalitats de subvenció regulades en aquestes Bases.**

I per aquests mateixos motius (manca de concreció o excessiva indefinició) **s'informa desfavorablement** el contingut de l'apartat 9 è «Valoració del projecte esportiu del club: fins a un màxim de 800 punts»

Tampoc s'entén com funciona el càlcul de la quantia de la subvenció regulat a l'últim apartat de la present Base.

Per últim, es recomana revisar la forma en la qual s'ha subdividit aquesta Base, o bé adjuntar un manual d'ús per tal d'aclarir la seva lectura.

**Base Novena. Resolució de concessió.-** Aquesta Base identifica a l'òrgan que resol el procediment de concessió o denegació de la subvenció. Concretament, aquesta Base indica el següent:

«... la proposta de concessió o denegació a la persona titular de la direcció general amb competència en matèria d'esport que, basant-se en la proposta esmentada, resoldrà sobre l'ajuda i determinarà la quantia de la mateixa»

A continuació de l'expressió «resoldrà» es recomana afegir «per delegació».

**Base Dissetena. Despeses excloses de finançament amb càrrec a la subvenció concedida.-**

Per tal de donar la concreció més gran possible al contingut d'aquesta Base, es recomana eliminar les expressions «etc».

**Part final de l'Ordre.**

El projecte informat conté una part final integrada per una «Disposició Addicional»; una «Disposició derogatòria»; i tres «Disposicions Finals».

Respecte a aquest plantejament, cal insistir en una qüestió plantejada al principi del present informe: L'Ordre projectada **no és una disposició de caràcter general, és un acte administratiu general.**



CECE/106/2022  
C/I/2496/2022

La qualificació no reglamentària d'aquest projecte no és una opinió de la persona que subscriu aquest informe, sinó del legislador Autonòmic, que en una recent reforma de la Llei d'Hisenda Pública, va aclarir que les Bases reguladores de les subvencions no tenien la consideració de disposicions de caràcter general (article 160.2.b).

D'acord amb aquesta afirmació, cal recordar que els actes administratius no s'estructuren com els Reglaments. L'existència de Disposicions Addicionals, Derogatòries o Finals, està regulada al Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre **la forma, l'estructura** i el procediment d'elaboració **dels projectes normatius de la Generalitat (articles 28 ss)**.

Per aquest motiu, cal eliminar aquesta denominació de les «disposicions» esmentades.

No obstant això, respecte al seu contingut, cal indicar que la disposició addicional i les disposicions finals podrien romandre (el seu contingut) com unes Bases més.

I analitzant aquest concret contingut, cal matisar que:

**«Normativa aplicable»** El Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, és una norma que conté preceptes bàsics i no bàsics. Es considera que els preceptes no bàsics d'aquest reglament, no resulten d'aplicació a les subvencions de la Generalitat. Aquest comentari es fa extensible a les altres cites d'aquest Reglament.

No obstant això, malgrat que la Generalitat té normes pròpies en matèria de subvencions, es considera que, davant l'absència d'una regulació de determinats aspectes relacionats amb el règim jurídic de les subvencions resulta adequat fer una remissió al règim jurídic de preceptes no bàsics de l'esmentat reglament, com a pauta d'actuació en l'execució de la subvenció.

Per aquest motiu, a continuació de l'esment a aquest Reglament, es recomana afegir l'expressió «en tot el que siga aplicable»



CECE/106/2022  
C/I/2496/2022

**«Habilitació normativa»** El contingut d'aquesta «disposició» tracta el tema de la delegació de competències que es fa mitjançant la present Ordre, però una delegació de competències no és una «Habilitació normativa», ni els acte administratius són «normes». Així doncs, caldrà intitular aquesta Base com «Delegació de competències»

**Respecte al peu de recurs**, aquest mateix peu de recurs ja s'ha posat en la part prèvia de l'Ordre, en la qual s'indica que s'aproven unes Bases (aquestes) que estan en un Annex. Es considera que tornar a posar aquest peu de recurs, és reiteratiu.

Per últim, es recorda (ja ho hem indicat) que la present Ordre no té rang per a derogar l'Ordre 39/2017. Això comporta que el contingut de la «Disposició Derogatòria» **s'informe desfavorablement, en considerar-la contrària a dret.**

**València, 11 de març de 2022**

[Redacted signature line]

[Redacted signature block]