

GENERALITAT VALENCIANA

Presidència
Sotssecretaria

26-10-2018

II·Im. Sr. Sotssecretari
Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport
Av. Campanar, 32
46015 – València

748/2018/COAT

Assumpte: Informe relatiu a l'avantprojecte de Llei de la Generalitat, per la qual s'ordena l'exercici de les professions de l'esport a la Comunitat Valenciana.

Per l'II·Im. Sr. Sotssecretari de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, es remet, per al seu informe, l'avantprojecte de Llei de la Generalitat abans indicat, tot això en virtut del que disposa l'article 43.1.b) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell.

En relació amb l'esmentat avantprojecte, s'informa que, pel que fa a les competències que corresponen a la Presidència, no interfereix en cap de les que té assignades. Per tant, des del punt de vista competencial, no s'ha advertit res, en el text esmentat, que aconselle formular al·legacions.

No obstant això, i amb la finalitat de contribuir, si es considera oportú, a la millora del text proposat, es formulen les següents **observacions**:

Exposició de motius

En la pàgina 4, en la primera línia del segon paràgraf, seria convenient citar la llei d'acord amb la seua denominació completa: «La presente Ley por la que se ordena el ejercicio de las profesiones del deporte en la Comunitat Valenciana...»

D'altra banda, el paràgraf únic de l'apartat IV reitera el que ja s'ha dit en l'apartat I de la mateixa exposició de motius, per la qual cosa sembla innecessari. En el seu lloc es podria afegir una referència al procés participatiu que s'haja dut a terme per a l'elaboració del text, així com, si es considera convenient, encara que ja no és legalment exigible després de la sentència del Tribunal Constitucional de 24/5/2018, una referència al compliment dels principis de bona regulació previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Article 1

En l'apartat 1 s'establix com a objecte de la Llei «la *identificació i regulació* dels aspectes essencials de les professions de l'esport a la Comunitat Valenciana». Es considera que l'objecte de la norma és, pròpiament, regular els aspectes essencials de les professions de l'esport. Lògicament, això requerix que prèviament

s'haja identificat quins són eixos aspectes, però la tasca d'identificar-los no forma part de l'objecte de la norma jurídica. Per això, es proposa suprimir l'expressió «la identificación y» en la primera línia del paràgraf.

En l'apartat 2, i al llarg de tota la Llei, per fer referència a les persones receptores dels serveis corresponents a les professions que es regulen s'utilitza l'expressió «las personas consumidoras, usuarias o deportistas, destinatarias de estos servicios». Es proposa substituir eixa expressió, ací i en la resta de la Llei, per una més breu, com podria ser «las personas usuarias de servicios de deporte» o altra semblant, la qual cosa contribuiria a facilitar la llegibilitat del text sense menyscar de la seua precisió i claredat.

Article 2

Es considera que s'hauria de revisar la redacció de l'apartat 1, el qual defineix l'àmbit d'aplicació de la Llei per referència a unes activitats i serveis *professionals*, però a continuació s'especifica que eixes activitats i serveis poden ser «a canvi d'una retribució o en règim de voluntarietat». L'ús de la conjunció disjuntiva «o» implica que la paraula «voluntarietat» s'està utilitzant com a sinònim de «gratuïtat», i és molt dubtós que una activitat no retribuïda puga ser «professional».

En el segon paràgraf de l'apartat 3 potser hi haja una errata, perquè es diu que els àrbitres i jutges esportius «quedarán regulados por su ámbito competencial».

No s'entén bé el sentit de l'apartat 4. En ell s'establix que el personal professional a què es referix la Llei haurà de complir les exigències de titulació o qualificació professional «durant els seus desplaçaments a concentracions i competicions fora de la Comunitat». Qualsevol persona que puga prestar els seus serveis d'acord amb esta Llei és perquè disposa de la titulació o qualificació requerida i, atés que la possessió d'una titulació o qualificació és una qualitat de la persona permanent en el temps, és evident que continuarà tenint-la quan es trasllade puntualment per a assistir a un esdeveniment esportiu fora de la Comunitat. Per tant, si ens atenim a la seua literalitat, este apartat no pareix tindre raó de ser. D'altra banda, si el que es vol dir és que el personal al qual es referix la Llei -és a dir, els professionals que presten serveis en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana- haurà de complir les exigències d'aquesta mateixa Llei quan presten els seus serveis fora de la Comunitat, es considera que això estaria fora de l'àmbit de competència de la Generalitat. Per tant, es proposa suprimir este apartat.

Article 3

El punt a) de l'apartat 1 es referix als «nivells de qualitat i seguretat que s'establisquen». Es proposa afegir «que s'establisquen *reglamentàriament*», o bé que s'especifique quin i com podrà establir eixos nivells.

El punt c) requerix que la informació siga «comprensible». Tenint en compte l'alt component de subjectivitat que comporta això, se suggerix la possibilitat de matisar-ho, referint la «comprensibilitat» a una prohibició d'utilitzar una terminologia que dificulte la comprensió per a qui no siga especialista en la matèria. Per exemple, es podria afegir: «i comprensible *sense necessitat d'una qualificació o competència específica*», o altra fórmula semblant.

El punt f) estableix com a dret de totes les persones «la *igualtat de tractament i oportunitats*, independentment de la seua identitat i orientació sexual, edat, capacitat funcional, cultura, ètnia o religió».





S'ha de tindre en compte que l'activitat esportiva és, per la seua naturalesa, un àmbit on és freqüent la necessitat d'establir diferències de tracte entre persones, com ara proves separades per a dones i homes, grups de competició per raó de l'edat, activitats adaptades a les persones amb diversitat funcional segons el tipus i intensitat de la discapacitat, etc. Eixes diferències de tracte no són causa de discriminació sinó al contrari, són un requisit imprescindible perquè les diferències existents entre les persones no siguen un motiu de discriminació efectiva i de pèrdua d'oportunitats per a uns col·lectius enfront d'uns altres. Per això, es proposa substituir «A la igualdad de trato y oportunidades, independientemente de su...» per «A no ser discriminadas por razón de su...».

En l'apartat 2, sembla que la remissió hauria de fer-se a la normativa vigent en matèria de consum, per la qual cosa es proposa suprimir l'incís final («en actividad física y deporte»).

Respecte del primer paràgraf de l'apartat 3, cal assenyalar que l'obligació de compliment del que disposa la Llei 2/2011, o qualsevol altra llei, emana de la seua pròpia vigència i àmbit d'aplicació, d'acord amb els seus propis termes. Per això, se suggerix modificar la redacció d'este apartat de la següent manera:

«3. Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 87 de la Ley 2/2011, de 22 de marzo del deporte y la actividad física de la Comunitat Valenciana, en todas aquellas instalaciones en las que se presten servicios deportivos será de obligado cumplimiento la exposición al público, en un lugar visible, de los derechos indicados en el punto 1 de este artículo.»

En el segon paràgraf del mateix apartat 3 es diu que «se promoverá la realización de políticas...» però no es diu a qui correspondrà l'obligació de promoure eixes polítiques. Es considera que s'hauria d'especificar si el subjecte responsable és l'Administració de la Generalitat, o un òrgan d'aquesta, o totes les administracions públiques en general, etc.

Article 4

En el punt c) cal substituir «para su salud» per «para la salud».

Respecte dels punts f) i m), es reitera el que s'ha assenyalat abans en relació amb l'article 3.1.f).

El punt h) estableix que els professionals de l'esport tenen l'obligació de «colaborar activamente con cualquier profesional que pueda ayudar a mejorar su rendimiento o su salud». Es planteja el dubte de si és un error, perquè pareix que el més adequat seria establir el deure dels professionals de l'esport de col·laborar amb altres professionals que puguin ajudar a millorar el rendiment o la salut dels usuaris dels seus serveis, no dels mateixos professionals de l'esport.

En el punt l) se suggerix separar les dos frases que l'integren en apartats separats, per tractar-se d'obligacions diferents.

Respecte a l'obligació de promoure l'ús de productes el procés de fabricació dels quals no atempte contra el medi natural, recollida en el punt q), no sembla raonable exigir el seu compliment a persones que, en general, es pot presumir que no tenen possibilitats de conèixer els processos productius ni de valorar si es produïxen o no «atemptats» contra el medi natural. A més, cal suprimir la segona frase d'este punt q) perquè la mateixa obligació de tracte respectuós als animals es recull en el punt w).





En el punt t), no s'entén la referència final, «adaptades per gènere», en relació amb les normes alimentàries. En tot cas, el control de les normes alimentàries s'hauria de fer en atenció a totes les característiques de la persona (edat, constitució, condició física, etc.), no sols al seu sexe.

El punt v) recull una obligació que sembla coincidir amb la prevista en el punt h) segons les consideracions fetes abans. Si és el cas, cal eliminar un dels dos punts.

Article 5

En l'apartat 1 es faculta a les direccions generals competents en esports i qualificacions professionals a adoptar les mesures de control i verificació que siguen necessàries. Es considera una atribució excessivament ampla i indeterminada en favor d'uns òrgans que no són titulars de la potestat reglamentària general que correspon al Consell. En tot cas s'ha de tindre en compte el que disposa l'article 129.4 de la Llei 39/2015 del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que estableix com excepcionals i de necessària justificació les atribucions de la potestat reglamentària a òrgans inferiors al Consell. Per això, es proposa substituir-lo per una altra formulació com, per exemple, la següent:

«1. Reglamentariamente se regularán las medidas de control y verificación necesarias para garantizar que los y las profesionales que impartan servicios deportivos en la Comunitat Valenciana cumplan con los requisitos y obligaciones exigidos para el ejercicio de la respectiva profesión.»

Respecte a l'apartat 2, es considera que la remissió genèrica al «règim sancionador de la legislació de la Comunitat Valenciana» no és vàlida i hauria de llevar-se del text. La tipificació de les infraccions i la determinació de les sancions es contindrà en el Títol VII de la Llei 2/2011, d'acord amb la modificació prevista en la Disposició final primera de l'avantprojecte, i per tant és a la Llei 2/2011 a la qual cal fer referència.

Article 7

La prohibició establida en l'apartat 2 sembla massa genèrica perquè puga ser efectiva. D'una banda, no es determina qui no podrà utilitzar altres denominacions que puguen induir a error. Es referix als professionals de l'esport o a les persones no incloses en l'àmbit de la Llei? I d'altra banda, no sembla fàcil determinar clarament quan una denominació té un significat o una similitud que podrien induir a error.

Article 11

Al final del primer paràgraf, l'incís «sin perjuicio de servicios médicos» pareix desconnectat de la resta de la frase, convindria revisar la redacció.

Article 12





Se suggerix substituir l'expressió «la Ley de Educación en vigor» per «la normativa reguladora del sistema educativo» o alguna altra semblant.

Article 13

Els paràgrafs tercer i quart de l'apartat 1 tenen un contingut explicatiu que seria adequat en una exposició de motius però no pareix correspondre al caràcter normatiu que ha de tindre l'articulat de la llei. Se suggerix eliminar el paràgraf tercer i suprimir l'expressió «Por lo tanto» del quart.

D'altra banda, no pareix clar que el que es preveu en este paràgraf siga congruent amb el que s'estableix en el mateix avantprojecte respecte a les titulacions necessàries per a exercir les diferents professions i àrees d'orientació. Segons l'article 13.1, les persones que pretenguen exercir alguna d'estes professions haurà de posseir les titulacions acadèmiques oficials requerides en els articles següents, o els diplomes, certificats o titulacions no acadèmiques que acrediten la formació necessària. No obstant això, l'esmentat paràgraf quart d'este article 13.1 afegix que la formació pot igualment acreditar-se mitjançant altres titulacions, acreditacions o certificats de professionalitat de la família d'activitat física i esportiva, *sempre que siguen almenys del mateix nivell* acadèmic, formatiu o d'acreditació d'experiència que els previstos per a cada professió.

En vista d'eixa equivalència, no pareix tindre massa sentit que l'article 14 establisca una complexa i detallada regulació dels diferents títols que habiliten per a exercir cada una de les modalitats de Monitor Esportiu si qualsevol altra titulació del mateix nivell o superior valdrà igualment. Així, per exemple, el títol de Tècnic Superior en Condicionament Físic és vàlid per a exercir les modalitats de Monitor Esportiu en Condicionament Físic Bàsic (14.1) i en Activitat Física Recreativa o Animació Esportiva (14.2), però no per a la modalitat d'Activitat Física Esportiva de Caràcter Formatiu (14.3). Però eixa exclusió legal resulta irrellevant, atés que el títol de Tècnic Superior en Condicionament Físic és del mateix nivell acadèmic que altres que sí que habiliten per a exercir esta última modalitat (punts c) i d) de l'article 14.3), per la qual cosa, d'acord amb allò que es preveu en el paràgraf quart de l'article 13.1, el títol exclòs és tan vàlid com els inclosos.

Article 14

En l'apartat 1.d) es fa referència a la «*Licenciatura-Grado en Ciencias de la Actividad Física y del Deporte*»; caldria substituir-la per la referència correcta a la denominació oficial. En el mateix article, l'apartat 5.d) s'al·ludix a esta mateixa titulació com «*Licenciatura en Ciencias de la Actividad Física y del Deporte o el correspondiente título de Grado que la sustituya*», expressió que no pareix adequada quan l'esmentat Grau ja s'ha implantat (la mateixa formulació s'utilitza en l'article 16). Es considera que s'hauria d'unificar la denominació en la forma correcta, com es fa en l'article 15.1.c).

Article 20

En la primera línia de l'apartat 1 cal suprimir la paraula «que», i en la segona línia de l'apartat 2.c) cal substituir «su consulta de datos» per «la consulta de sus datos».





Article 22

Cal rectificar la referència incorrecta que es fa en l'apartat 3 a la Recomanació del Parlament Europeu i del Consell de 23 d'abril de 2008 relativa a la creació del Marc Europeu de Qualificacions per a l'aprenentatge permanent (2008/C 111/01), publicada en el DOUE de 6/5/2008.

Article 24

Convindria revisar la redacció de l'apartat 2. Se suggerix la següent:

«2. Respecto a las coberturas mínimas y las características específicas que deberá tener este seguro, será de aplicación lo dispuesto en la normativa autonómica de Espectáculos Públicos, Actividades Recreativas y Establecimientos Públicos»

Article 25

L'apartat 1 estableix, d'una banda, que la publicitat dels serveis haurà de ser objectiva, prudent i veraç, i d'altra que no ha d'oferir falses esperances. Esta última clàusula sembla innecessària perquè si ja s'exigix que la publicitat siga objectiva, prudent i veraç, això ja implica clarament que no pot oferir falses esperances. La veracitat d'un missatge publicitari es pot valorar amb paràmetres objectius, a diferència de les reaccions subjectives dels seus receptors i de les expectatives més o menys realistes que distintes persones es poden formar a partir d'un mateix missatge, per la qual cosa exigir que, a més de ser veraç, no oferisca falses esperances, pot ser motiu de problemes d'interpretació i aplicació de la llei. Per tant, es proposa suprimir la clàusula «de modo que no ofrezca falsas esperanzas a las personas destinatarias de los servicios ofrecidos».

Respecte a l'apartat 6, la remissió a la llei 2/2011 no pareix suficient, atès que en el títol VII d'aquesta no es contemplen infraccions equivalents a l'incompliment de les obligacions previstes en aquest article 25 i no s'han previst tampoc en la Disposició final primera de l'avantprojecte.

Article 26

Caldria que la llei fera una remissió expressa al desenvolupament reglamentari per a regular la composició, forma de selecció dels membres, i funcionament de la comissió assessora.

En l'apartat 1.a) es preveu com una de les «finalitats» de la comissió elevar a la Direcció General de l'Esport una memòria anual de compliment de la llei. Per tal que la comissió pugui realment complir eixa funció haurà d'estar dotada d'uns mitjans, d'un personal i d'una capacitat per a obtenir la informació necessària que no pareix que s'hagen previst.

Disposició addicional quarta





Cal revisar i corregir la redacció de la disposició, tant del títol com del contingut de l'articulat.

Disposició transitòria primera

El contingut d'aquesta disposició no sembla que tinga caràcter transitori.

Disposició derogatòria

Se suggerix eliminar des de «y quedando íntegramente vigente...» fins al final de la frase.

Disposició final primera

Per una major claredat, es proposa modificar l'estructura de la disposició de la següent manera:

«DISPOSICIÓN FINAL PRIMERA

Modificación de la ley 2/2011, de 22 de marzo, del deporte y la actividad física de la Comunitat Valenciana

1. Se modifica el apartado 3 del artículo 109 de la Ley 2/2011 del deporte y la actividad física de la Comunitat Valenciana, que queda redactado en los siguientes términos:

«3. La no suscripción de los seguros previstos en esta Ley y en la Ley por la que se ordena el ejercicio de las profesiones del deporte en la Comunitat Valenciana.»

2. Se añaden cuatro nuevos apartados al artículo 109 de la Ley 2/2011 del deporte y la actividad física de la Comunitat Valenciana, con la siguiente redacción:

«17. La contratación o subcontratación por empresarios de personas para el ejercicio de alguna de las profesiones del deporte que no ostenten la cualificación o titulación exigida por la normativa vigente.

18. La falta de presentación de la declaración responsable requerida en el artículo 20 de la Ley por la que se ordena el ejercicio de las profesiones del deporte en la Comunitat Valenciana, o su inexactitud, falsedad u omisión, de carácter esencial, en cualquier dato, manifestación o documento que se le acompañe.

19. El incumplimiento de la obligación de ofrecer información sobre la titulación que posean sus profesionales del deporte prevista en el artículo 26 de la Ley por la que se ordena el ejercicio de las profesiones del deporte en la Comunitat Valenciana.

20. El uso indebido o el incumplimiento de las denominaciones reservadas a las profesiones reguladas del deporte.»





D'altra banda, es considera que s'hauria de precisar en el nou apartat 19 qui pot ser l'autor de la infracció, a més de corregir la referència errònia a l'article 26, i en l'apartat 20, amb l'expressió «incumplimiento de las denominaciones», es planteja el dubte de si es vol fer referència a la falta d'utilització de les denominacions regulades per la llei quan siguen exigibles, o si s'està fent referència a un altre tipus de conducta infractora.

EL SOTSSECRETARI

[Redacted Signature] el
25/10/2018 13:44:10
Cargo: Subsecretari de Presidència de la
Generalitat