



INFORME D'ADAPTACIÓ DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA GENERALITAT, PER LA QUAL S'ORDENA L'EXERCICI DE LES PROFESSIONS DE L'ESPORT A LA COMUNITAT VALENCIANA AL DICTAMEN DEL COMITÉ ECONÒMIC I SOCIAL

Amb data 28 de setembre de 2020 ha tingut entrada en aquesta Direcció General d'Esport, des del correu electrònic ces_cv@gva.es, un informe del Comitè Econòmic i Social (CES) de la Comunitat Valenciana sobre l'avantprojecte de llei per la qual s'ordena l'exercici de les professions de l'esport a la Comunitat Valenciana.

Vist el contingut de l'informe, s'indiquen les adaptacions realitzades en el de l'avantprojecte.

Amb caràcter general, el CES considera *pertinent* l'avantprojecte de llei, perquè proporciona, per primera vegada, una regulació de l'ordenació de l'exercici de les professions relacionades amb l'esport i l'activitat física, tal com ocorre en comunitats autònomes com Catalunya, La Rioja, Andalusia, Madrid, la Regió de Múrcia, Aragó, Castella i Lleó i Navarra, amb la finalitat d'ordenar l'exercici d'aquestes professions i preservar la seguretat, la salut i la integritat física de les persones usuàries de serveis esportius.

Amb caràcter particular, conté una sèrie d'observacions a l'articulat que determinen les modificacions següents:

En l'article 7, se substitueix el terme «*edat escolar*» per «*edat d'escolarització obligatòria*». Si bé el CES proposa l'expressió «*edat d'educació obligatòria*», es considera més exacta i d'acord amb la normativa la *d'escolarització obligatòria*.

Sobre l'article 9, el CES indica que l'expressió «*persones amb plans de salut*» de la lletra a) de l'apartat 4 és imprecisa i hauria d'eliminar-se. No obstant això, el text de l'avantprojecte menciona «*de les persones en plans de salut*». En qualsevol cas, s'elimina la referència a plans de salut i s'inclou, en el primer paràgraf de l'apartat 4, l'expressió «*sense perjudici de les prescripcions realitzades per personal mèdic o fisioterapeuta*» per tal de complir així el que s'indica. També s'eliminen les referències de la lletra b) al *diagnòstic o prescripció per professional mèdic*.

En l'article 12 se substitueix la referència a «*títol*» per *capítol*.

Sobre l'article 19, el CES disposa que s'ha de preveure l'obligatorietat d'adjuntar la documentació que acredite el contingut de la declaració responsable, atesa la importància d'algunes de les circumstàncies exigides, que «*no poden quedar a l'atzar d'una posterior exigència d'aportació i comprovació, aleatòria, de l'Administració*».

No obstant això, considerem que, precisament la naturalesa de la declaració responsable, tal com recull l'article 69 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic de les administracions públiques i el procediment administratiu comú, és d'evitar la presentació d'aquesta documentació, ja que mitjançant aquella es declara «*que compleix amb els requisits establits en la normativa vigent per a obtenir el reconeixement d'un dret o facultat o per al seu exercici, que disposa de la documentació que així ho acredita, que la posarà a la disposició de l'Administració quan li siga requerida, i que es compromet a*



mantindre el compliment de les obligacions anteriors durant el període de temps inherent al reconeixement o exercici esmentat».

Resultaria un poc contradictori permetre l'exercici d'una activitat professional mitjançant una declaració responsable, en la qual s'afirma que es compleixen uns requisits i que es posseeix una determinada documentació i, al mateix temps, aportar la documentació que s'està declarant que es posseeix. Ens preguntem si no perd tot el sentit la declaració, tal com està configurada en l'article 69 de la Llei 39/2015. Per tant, considerem que ha de mantindre's la redacció original, és a dir, sense exigir l'aportació de documentació, si bé, en el desplegament reglamentari de la llei, en què es regularà més detalladament el fitxer de dades inclòs en l'article 20 (en què es registraran totes les declaracions responsables que es presenten), cal preveure la possibilitat que aquelles persones que així ho desitgen, puguen aportar la documentació que consideren juntament amb la seua declaració, i sol·licitar fins i tot que aquesta es publicite en el fitxer esmentat.

En compliment a les indicacions fetes a l'article 20, s'inclou una referència al fet que el fitxer serà públic i estarà accessible a qualsevol persona, respectant en tot cas la normativa aplicable en matèria de protecció de dades.

En l'article 21 es canvia l'ordre dels paràgrafs segon i tercer ja que, efectivament, resulta més ordenat fer referència en els dos primers a l'àmbit comunitari i en el tercer a l'àmbit extracomunitari.

Sobre l'article 23, el CES indica que fins que tinga lloc el desplegament reglamentari de la llei haurien d'incloure's en aquest article les cobertures mínimes, així com les característiques específiques de l'assegurança de responsabilitat civil. No obstant això, considerem més adequat deixar la concreció d'aquests aspectes per al desplegament reglamentari i això, fonamentalment, perquè una eventual modificació o actualització de quanties de l'assegurança (o de qualsevol aspecte més detallat) resultaria més complexa si estan fixades per llei que si ho estan en un decret. De fet, cap de les lleis autonòmiques consultades sobre aquest aspecte (Múrcia, Madrid, Catalunya, Extremadura...) contenen cap regulació més enllà d'exigir l'assegurança als qui exercisquen les professions regulades i establir alguna excepció en cas de prestació del servei per compte d'altri o de l'assegurança que haja de proporcionar, si és el cas, el col·legi professional corresponent. Per tant, en virtut del principi d'eficàcia normativa, es proposa mantindre la redacció actual i deixar la concreció dels aspectes que indica el CES per a un desplegament reglamentari posterior.

En l'apartat 1 de l'article 24 proposa afegir una referència, a més de les *pràctiques esportives perjudicials per a la salut*, a les *de risc per a la salut*. No obstant això, la inclusió del terme «risc» podria generar confusió, ja que hi ha pràctiques esportives denominades «esports de risc» (esports que per les seues especials característiques¹ no poden ser practicats pels denominats grups de recreació esportiva en «atenció al risc que comporten») i que a més de practicar-se, lògicament, poden publicitar-se. Per tant, es proposa substituir el terme «risc» per «que posen en perill» la salut.

Finalment, davant de la proposta de concretar en la disposició final segona que el desplegament reglamentari es faça en sis mesos, cal indicar que el termini mitjà d'elaboració i tramitació d'una norma sol ser d'un any, i a més, per a posar en marxa les funcions i tasques que implica la llei i el seu desplegament reglamentari es requereix una dotació extraordinària de personal (la que consta en la memòria econòmica de l'avantprojecte que encara no s'ha materialitzat) i que, així mateix, requereix

¹ Article 71 Llei 2/2011, de 22 de març, de l'esport i l'activitat física de la Comunitat Valenciana




**GENERALITAT
VALENCIANA**

Conselleria d'Educació,
Cultura i Esport

DIRECCIÓ GENERAL D'ESPORT. Av. Campanar 32. 46015 València. 961 970372.
a/e: direccion.dgd@gva.es

la posada en marxa d'eines informàtiques per al funcionament del fitxer de dades de l'article 20, es fixa en un any el termini per al desplegament reglamentari de les matèries previstes en l'avantprojecte.

EL DIRECTOR GENERAL D'ESPORT

 e1
15/10/2020 10:36:34
Càrrec: Director General d'Esport

